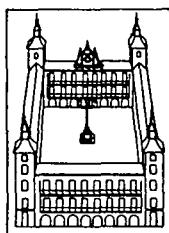


EDUARDO GARCIA DE ENTERRIA
TOMAS-RAMON FERNANDEZ
Catedráticos de la Universidad Complutense de Madrid

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO II



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

MADRID, 1986

INDICE GENERAL

ABREVIATURAS UTILIZADAS	9
-------------------------------	---

TITULO QUINTO: LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XV. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (I)

I. <i>El administrado en general y su capacidad jurídica y de obrar</i>	17
1. La figura del administrado y sus clases	17
2. La capacidad del administrado y sus circunstancias modificativas; en particular, nacionalidad, vecindad territorial, vecindad administrativa, sexo, edad, enfermedad, domicilio, religión, condena penal, procesamiento; la cuestión de la «buena conducta»	21
II. <i>Las situaciones jurídicas del administrado en general</i>	28
1. Consideraciones generales y cuadro sistemático	28
2. Las situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo. En especial, las potestades del administrado	30
3. Las situaciones jurídicas pasivas. Sujeciones, deberes y obligaciones del administrado	32
A) Sujeciones	32
B) La teoría de los deberes públicos. Distinción entre deber y obligación	32
C) Los deberes de la Constitución	34
D) La imposición administrativa de deberes y obligaciones	35
III. <i>Los derechos subjetivos del administrado</i>	36
1. Derechos subjetivos típicos	36
2. Derechos subjetivos y legalidad de la Administración	37
A) Planteamiento general	37
B) La cuestión en el Derecho Administrativo francés: la formación del recurso por exceso de poder como un supuesto recurso «objetivo» y el requisito del interés	38
C) El problema en Italia	40
D) El problema en Alemania	41
E) El problema en España	42
F) La explicación técnica de un tipo específico de derecho subjetivo	44
a) Crítica de las construcciones tradicionales	44
b) La construcción de este nuevo derecho subjetivo	47
3. Recapitulación	53

CAPITULO XVI. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (II)

IV. <i>Las libertades públicas en particular</i>	55
1. El papel central de los derechos fundamentales en el sistema constitucional	55

	<u>Págs.</u>
2. Las libertades públicas y derechos fundamentales en general, sus clases y sus técnicas jurídicas	56
3. Los derechos fundamentales como derechos subjetivos	59
4. Funcionalidad jurídico-administrativa de las libertades públicas ...	60
A) En el plano formal	60
B) En el plano material	60
5. La protección jurisdiccional de las libertades públicas	63
V. <i>El derecho de los administrados a obtener prestaciones de los servicios públicos</i>	66
1. Los presupuestos del planteamiento tradicional y su crisis actual.	66
2. El derecho de los administrados a los servicios públicos: estado actual de la cuestión	67
A) Las notas dominantes del sistema en vigor	67
B) El derecho a la creación y mantenimiento de los servicios públicos y organizaciones prestacionales	68
C) El derecho al uso y disfrute de los servicios existentes	70
D) La participación de los usuarios en la orientación y desenvolvimiento de los servicios	72
E) Las técnicas de garantía	73
3. La necesaria reconstrucción del tema de la actividad prestacional de los entes públicos	75
VI. <i>La participación de los administrados en las funciones administrativas</i>	76
1. La participación en general, su ámbito y su carácter	76
2. La participación orgánica	79
A) La participación en corporaciones públicas	79
B) La participación en órganos de la Administración no corporativa	80
3. La participación funcional	83
4. Las fórmulas cooperativas de participación	84
VII. <i>Actos jurídicos del administrado</i>	87
1. En general	87
2. Las principales especies de actos del administrado	87
A) Peticiones y solicitudes	87
B) Aceptaciones	89
C) Recursos y reclamaciones	89
D) Renuncias	90
E) Opciones	90
F) Requerimientos, intimaciones, declaraciones	91
CAPITULO XVII. LA INCIDENCIA DE LA ACCION ADMINISTRATIVA SOBRE LAS SITUACIONES JURIDICAS DEL ADMINISTRADO	
I. <i>Introducción</i>	93
II. <i>Creación y ampliación de situaciones activas favorables. El acto administrativo como título</i>	94
III. <i>Creación y ampliación de situaciones pasivas: operaciones de gravamen</i>	96
1. Introducción: los tipos de incidencia negativa en la posición del administrado, su posible caracterización y sus clases	96

	<i>Págs.</i>
2. El sacrificio de situaciones de mero interés	98
3. Las limitaciones administrativas de derechos	99
A) Concepto	99
B) Tipos de limitaciones administrativas	99
C) La exigencia de un respaldo normativo específico y su rango.	101
D) Las medidas de limitación administrativa	103
E) Clases de limitaciones administrativas	104
F) Los principios de proporcionalidad y de <i>favor libertatis</i> en la aplicación de las medidas limitativas	104
G) La no indemnizabilidad de las limitaciones	105
4. Potestades ablatorias (reales): expropiaciones, transferencias co-activas no expropiatorias, comisos	106
5. Prestaciones forzosas	109
A) Concepto, caracteres y clases	109
B) Prestaciones personales	110
C) Prestaciones reales	111
6. Imposición de deberes	112
A) Concepto de la figura y de su relevancia en el Derecho Administrativo	112
B) Imposición reglamentaria de deberes a los administrados	113
C) Deberes impuestos por decisión administrativa. Teoría de las órdenes	113
D) Deberes normativos fiscalizados por la Administración	117
 IV. <i>En particular, la técnica autorizatoria</i>	 118
1. La autorización como «genus»	118
2. El concepto clásico de autorización y su crisis actual	120
3. Clases de autorizaciones	123
A) Criterios clasificatorios	123
B) Autorizaciones simples y autorizaciones operativas	123
C) Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento	125
D) Autorizaciones regladas y autorizaciones discrecionales	128
E) Autorizaciones personales, reales y mixtas	130
 V. <i>La delimitación administrativa de derechos privados</i>	 131
1. Introducción: la alternativa de la acción interventora sobre la libertad de actuación privada	131
2. La atribución de derechos privados de explotación de una actividad mediante la técnica concesional	133
A) El principio general	133
B) La calificación demanial de bienes cuya utilidad última es privada y no el de sostener una función pública estrictamente tal	134
C) El caso de los derechos de caza	136
D) Las concesiones de servicio público e industriales	138
3. La delimitación del contenido normal del derecho de propiedad a través de Planes administrativos	139
A) En la propiedad urbana	139
B) La extensión de esta técnica a otras formas de propiedad o de empresa	141

CAPITULO XVIII. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

I. <i>Concepto y clases</i>	147
II. <i>En particular, las sanciones administrativas de autoprotección</i>	148
1. Sanciones disciplinarias	148
2. Sanciones de la llamada policía demanial	150
3. Sanciones rescisorias de actos administrativos favorables	150
4. Sanciones tributarias	151
III. <i>Las sanciones administrativas de protección del orden general</i>	152
1. Concepto y justificación. Límites constitucionales	152
2. Las sanciones de orden público	157
IV. <i>Las sanciones propias de policías especiales</i>	160
V. <i>Los principios del derecho sancionatorio administrativo</i>	161
1. La identidad de principios con la potestad punitiva penal	161
A) Principio de legalidad	164
B) Principio del injusto típico	165
C) «Nulla poena sine culpa»	167
D) Prescripción	168
E) Prueba cumplida de la realidad de la conducta reprochable.	169
2. El principio de supuesta compatibilidad e independencia entre sanciones administrativas y penas judiciales	170
VI. <i>El procedimiento sancionatorio</i>	172
1. Principios generales	172
2. El procedimiento ordinario	173
3. En particular, el procedimiento en materia de sanciones de orden público	175
VII. <i>Las medidas sancionatorias administrativas</i>	176
1. Las clases de medidas sancionatorias y el problema de su limitación	176
2. Las medidas accesorias: incapacidades, comiso y responsabilidad civil derivada de la infracción	179
3. La efectividad de las sanciones y su impugnación jurisdiccional. <i>Solve et repete y reformatio in pejus</i>	182
VIII. <i>Conclusión</i>	186

TITULO SEXTO: SACRIFICIO Y LESION DEL PATRIMONIO DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XIX. LA EXPROPIACION FORZOSA: LA POTESTAD EXPROPIATORIA

I. <i>Introducción</i>	191
1. La historia normativa de la expropiación	191
2. Los dos aspectos de la institución expropiatoria	194

	<u>Págs.</u>
II. <i>Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria</i>	195
1. La potestad expropiatoria como potestad administrativa	195
2. Potestad expropiatoria actuada a través del legislador o del juez.	195
A) Las expropiaciones legislativas en general	195
B) Las expropiaciones legislativas en España	198
C) Las expropiaciones judiciales	200
3. La justificación del poder de expropiar	202
III. <i>Los sujetos de la potestad expropiatoria</i>	202
1. Expropiante	202
2. Beneficiario	204
3. Expropiado	205
A) Sobre posibles sujetos excluidos	206
B) Titularidades con acceso a la condición de expropiado; con-	206
curso de titularidades	206
C) Aspectos formales de la condición de expropiado	207
IV. <i>El objeto de la potestad expropiatoria</i>	208
1. Enunciado general	208
2. El problema de los «intereses patrimoniales legítimos» como ob-	210
jeto expropiatorio	210
V. <i>La «causa expropriandi»</i>	211
1. En general	211
2. Utilidad pública e interés social como fines legales de la expro-	213
piación	213
3. Especificidad de la «causa expropriandi» para cada operación y	214
su calificación por Ley	214
A) Reserva legal en la calificación y su sentido	214
B) El sistema legal. El problema de la declaración implícita en	215
los Planes	215
VI. <i>El contenido de la expropiación</i>	216
1. La cláusula general del artículo 1.º LEF y su significado	216
2. El «criterium» de la expropiación: expropiaciones y limitaciones	218
legales	218
A) Significación del tema	218
B) Privación	219
C) Singularidad de la privación	220
D) La indagación ulterior del criterio expropiatorio: beneficio y	222
enriquecimiento	222
E) Los problemas aplicativos: algunos ejemplos legales y los cri-	223
terios interpretativos	223
F) Expropiaciones plenas y no plenas	226
3. La privación de ser «acordada imperativamente»	227
A) El acuerdo imperativo directo. La diferencia entre expropi-	227
ación y responsabilidad civil de la Administración	227
B) La exclusión del ámbito de la expropiación de los sacrificios	228
patrimoniales producidos en el seno de relaciones singulares.	228
4. Las excepciones del concepto legal de expropiación: las llamadas	229
«ventas o cesiones forzosas»	229
A) El fenómeno de las llamadas «ventas forzosas»	229
B) La naturaleza de estas operaciones	231

	<u>Págs.</u>
VII. <i>El ejercicio de la potestad expropiatoria y su concreción sobre bienes determinados</i>	233
1. El procedimiento expropiatorio en general	233
2. La declaración de necesidad de la ocupación de los bienes o derechos objeto de la expropiación	235
A) El sentido general de la declaración de necesidad de la ocupación, su finalidad y su desvirtuación	235
B) El control de la legalidad de la aplicación de la «causa expropiandi» y de la necesidad específica de un bien concreto por depuración de alternativas de localización	237
C) La extensión concreta de la necesidad y el problema de las expropiaciones parciales	239
D) El control judicial de la necesidad de la ocupación	240
 CAPITULO XX. LA EXPROPIACION FORZOSA (continuación): LA GARANTIA PATRIMONIAL EN LA EXPROPIACION. LAS EXPROPIACIONES ESPECIALES	
I. <i>Carácter esencial de la garantía expropiatoria y sus aspectos</i>	243
II. <i>La protección frente a la «vía de hecho»</i>	245
1. El concepto de «vía de hecho» en la expropiación y sus supuestos típicos	245
2. La reacción frente a la «vía de hecho»	247
III. <i>El derecho a las formas procedimentales</i>	248
IV. <i>La indemnización expropiatoria o «justo precio»</i>	250
1. El «justo precio» como garantía	250
2. Naturaleza de la indemnización expropiatoria. El principio del «previo pago»	251
A) La indemnización como carga legal. El momento de la producción del efecto expropiatorio. La justificación y las consecuencias de la regla de «previo pago». El carácter constitucional de la regla	251
B) Las correcciones de la regla del «previo pago»	255
3. En particular, la expropiación urgente	259
A) El sistema legal y su naturaleza	259
B) La desnaturalización del sistema	261
C) La necesaria corrección del sistema	264
4. El sistema de valoración del justiprecio	266
A) El acuerdo amigable o mutuo acuerdo	266
B) El Jurado Provincial de Expropiación	267
5. La garantía judicial de la valoración	270
V. <i>Extensión de la indemnización y criterios de valoración</i>	272
1. El concepto de justo precio. Elementos integrantes	272
A) El concepto general	272
B) Elementos integrantes del justiprecio y momento de la valoración	274
C) El criterio formal de los valores fiscales y su relativización. El principio del «valor real»	276

	<u>Págs.</u>
2. La libertad estimativa del art. 43 LEF y su utilización jurisprudencial	278
A) Principio general	278
B) Valoración de explotaciones agrícolas	279
C) Valoración de industrias y establecimientos mercantiles	280
D) Valoración de arrendamientos	281
VI. <i>El pago del justo precio</i>	282
VII. <i>La garantía del justiprecio frente a demoras y depreciación monetaria</i>	284
1. Planteamiento general del problema	284
2. Análisis de las técnicas correctoras de la LEF y su insuficiencia.	285
A) La reducción de los plazos del procedimiento	285
B) Los intereses de demora	285
C) La retasación	286
D) La calificación preferencial de los procesos sobre expropiación	287
3. La corrección de las iniquidades resultantes	288
A) Separación temporal entre la iniciación del expediente expropiatorio y el momento de fijación del justiprecio	289
B) Separación temporal entre la privación expropiatoria y la fijación del justiprecio	290
C) Separación temporal entre la fijación del justiprecio y su pago efectivo	291
VIII. <i>La reversión del bien expropiado</i>	293
1. Justificación y naturaleza de la reversión	293
2. Supuestos legales y condiciones de ejercicio	295
A) Los supuestos de hecho de la reversión	295
B) El surgimiento del derecho a la reversión y su régimen	296
C) El ejercicio del derecho de reversión	297
3. La indemnización reversional	298
IX. <i>Las expropiaciones especiales</i>	299
1. Sentido y alcance de la especialidad	299
2. La expropiación por zonas o grupos de bienes	300
3. La expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad o expropiación-sanción	301
4. Expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico	302
5. Expropiación por Entidades Locales	302
6. Expropiación que da lugar al traslado de poblaciones	303
7. Expropiaciones por causa de colonización y mejora agraria	304
A) Expropiaciones para la transformación de grandes zonas	305
B) Expropiaciones por causa de interés social	306
C) Expropiación de fincas mejorables	306
8. Expropiaciones por causa de obras públicas	307
9. La expropiación en materia de propiedad industrial	307
10. La expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado	308
11. Otros procedimientos especiales	308
X. <i>En particular, las expropiaciones urbanísticas</i>	309
1. La prioridad aplicativa de la Ley del Suelo	309
2. Las diversas funciones del instituto expropiatorio en el ámbito urbanístico	309

	<i>Págs.</i>
A) La expropiación como sistema general de ejecución de los Planes y como técnica alternativa de recuperación de las plusvalías urbanísticas	309
B) La expropiación como instrumento para la ejecución de los sistemas generales o de operaciones urbanísticas aisladas ...	311
C) La expropiación como fórmula para la constitución de patrimonios públicos de suelo	312
D) La expropiación como sanción por el incumplimiento de las obligaciones y cargas que pesan sobre los propietarios de suelo	313
3. Las especialidades procedimentales	314
4. Los criterios de valoración	315
A) El problema general y la formación del sistema vigente	315
B) El sistema actual	317
CAPITULO XXI. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACION	
I. <i>Introducción</i>	321
II. <i>El proceso de afirmación de la responsabilidad patrimonial del Estado</i>	323
1. El principio «the king can do not wrong» como punto de partida.	323
2. La ruptura por vía legislativa. El ejemplo de los ordenamientos anglosajones	324
3. La evolución por vía jurisprudencial. En especial, el ejemplo del Derecho francés	326
A) El problema en el Derecho alemán	326
B) El ejemplo del Derecho francés	327
III. <i>La responsabilidad patrimonial de la Administración en nuestro Derecho: orígenes y evolución</i>	331
1. La situación anterior a la LEF	331
2. La situación actual	334
IV. <i>Los presupuestos de la responsabilidad de la Administración</i>	335
1. La configuración directa y objetiva de la responsabilidad patrimonial de la Administración	335
2. El concepto técnico-jurídico de lesión resarcible y sus notas características	337
3. El problema de la imputación	342
A) Planteamiento general	342
B) La fórmula legal y los problemas específicos de la responsabilidad del Estado-Juez y del Estado legislador	343
C) La situación iusadministrativa de los entes públicos como presupuesto de la imputación	346
D) Títulos y modalidades de imputación del daño a la Administración	347
4. La relación de causalidad	353
A) El problema de la causalidad en la producción del daño. Equivalencia de condiciones, causalidad adecuada, apreciación pragmática	353
B) La incidencia de causa extraña, culpa de la víctima y hecho de un tercero. El concurso de causas y su tratamiento	355
5. La cobertura por la Administración de la responsabilidad del funcionario. Acciones de regreso	362

	<i>Págs.</i>
V. <i>La efectividad de la reparación</i>	363
1. Principios generales	363
A) Reparación <i>in natura</i> e indemnización suplementaria	363
B) La extensión de la reparación	363
C) Momento de la valoración del perjuicio	365
D) En particular, el problema de los intereses de demora por deudas de dinero	367
2. Referencia a regímenes especiales	370
VI. <i>La acción de responsabilidad</i>	372
1. Plazo de ejercicio y prescripción	372
2. La reclamación administrativa	373
3. La reparación de los daños causados por un acto administrativo recurrido	374
4. La garantía judicial	375

TITULO SEPTIMO: LAS GARANTIAS FORMALES DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO: PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO XXII. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. <i>Introducción</i>	381
II. <i>El procedimiento administrativo como institución jurídica. Concepto y clases de procedimientos</i>	382
1. Naturaleza y fines del procedimiento administrativo	382
2. La estructura técnica del procedimiento	386
3. Clases de procedimientos	388
III. <i>La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho.</i>	390
1. La situación anterior a la LPA	390
2. La LPA de 17 de julio de 1958 y su ámbito de aplicación	392
A) El procedimiento administrativo en la Administración del Estado	392
B) El procedimiento administrativo en la Administración Local.	394
C) El procedimiento administrativo en la Administración Institucional	395
D) El procedimiento administrativo en la llamada Administración corporativa	396
3. En especial, el procedimiento administrativo en las Comunidades Autónomas	397
IV. <i>Los principios generales del procedimiento administrativo</i>	397
1. El carácter contradictorio del procedimiento administrativo	398
2. El principio de economía procesal	399
3. El principio <i>in dubio pro actione</i>	400
4. El principio de oficialidad	401
5. Exigencia de legitimación	403
6. La imparcialidad en el procedimiento administrativo	405
7. La tensión publicidad-secreto en el procedimiento administrativo.	406
8. La gratuidad del procedimiento administrativo	409

	<u>Págs.</u>
V. <i>Los interesados en el procedimiento administrativo</i>	410
1. Concepto y clases de interesados	410
2. La posición de los interesados en el procedimiento	413
3. Capacidad y representación de los interesados	413
VI. <i>La estructura del procedimiento administrativo</i>	414
1. La iniciación del procedimiento: sus formas y sus efectos	414
A) Iniciación de oficio e iniciación a instancia de parte	414
B) Efectos de la iniciación del procedimiento	417
2. Instrucción del procedimiento	418
A) Alegaciones	418
B) Informes	420
C) La prueba en el procedimiento administrativo	422
D) El trámite de audiencia y vista del expediente	427
3. Terminación del procedimiento	429
A) Consideraciones generales. La propuesta de resolución	429
B) La resolución. El principio de congruencia y sus modulaciones.	429
C) El desistimiento y la renuncia	431
D) La caducidad del procedimiento	432
VII. <i>Los procedimientos especiales de la LPA</i>	433
 CAPITULO XXIII. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	
I. <i>Concepto y caracterización. Significado real de la vía administrativa de recurso</i>	435
1. Los recursos administrativos como garantía	435
2. Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación jurisdiccional	438
3. La necesidad de una revisión de raíz del sistema en vigor	440
II. <i>Clases de recursos y regulación positiva</i>	441
III. <i>El procedimiento administrativo en vía de recurso. Principios generales</i>	444
1. Elementos subjetivos	445
A) Autoridad competente para resolver los recursos	445
B) El recurrente	446
2. Elementos objetivos: actos y disposiciones impugnables	448
3. Análisis del procedimiento propiamente dicho	450
A) La interposición y sus efectos	450
B) Tramitación del recurso. En especial, el trámite de audiencia.	452
C) Terminación del procedimiento. En especial, el problema de la <i>reformatio in pejus</i>	453
IV. <i>Los recursos ordinarios de alzada y reposición</i>	458
1. El recurso de alzada	458
2. El recurso de reposición	462
V. <i>Los recursos especiales de súplica</i>	464
VI. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	466

Págs.

VII. <i>La especialidad de la vía de recurso en materia fiscal. Las reclamaciones económico-administrativas</i>	469
1. Consideraciones generales	469
2. El principio de separación entre la actividad de gestión y la actividad de resolución. Los Tribunales Económico-administrativos: su naturaleza	471
3. La materia económico-administrativa. Actos impugnables	472
4. El procedimiento en la vía económico-administrativa	473
A) La artificial separación entre hecho y derecho y su reciente eliminación	473
B) El recurso de reposición previo a la vía económico-administrativa	474
C) Los recursos económico-administrativos propiamente dichos.	475

TITULO OCTAVO: LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XXIV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NATURALEZA, EXTENSION Y LIMITES

I. <i>Introducción</i>	481
II. <i>Las claves del proceso histórico de formación y consolidación del contencioso-administrativo</i>	482
III. <i>El contencioso-administrativo en España</i>	486
1. Las Leyes de 1845 y la evolución posterior del sistema	486
2. La polémica sobre la organización de la jurisdicción	488
3. El sistema armónico de Santamaría de Paredes	488
4. La Ley Maura de 5 de abril de 1904 y la judicialización de la jurisdicción	490
5. Lo contencioso-administrativo en la legislación de Régimen Local.	491
6. Lo contencioso-administrativo desde la postguerra hasta la promulgación de la vigente LJ	491
IV. <i>El sistema vigente: Sus características generales</i>	492
1. Judicialización y especialización. Los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa: composición y competencias	493
2. La plenitud de la garantía jurisdiccional: La cláusula general. Los poderes del juez y la estructura del proceso	497
3. El carácter revisor de la jurisdicción contencioso-administrativa. Funcionalidad técnica e interpretación tópica	499
4. Las especialidades del proceso contencioso-administrativo. En particular, la ejecución de sentencias	503
V. <i>Extensión y límites de la jurisdicción contencioso-administrativa</i> ...	506
1. La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa: La cláusula general del artículo 1, LJ	506
2. Los límites de la jurisdicción contencioso-administrativa	513
A) Delimitación negativa. Materias excluidas y materias ajenas a la jurisdicción contencioso-administrativa	513
B) Delimitación positiva: La competencia de atribución de la jurisdicción contencioso-administrativa	518
C) Las cuestiones prejudiciales e incidentales	520
VI. <i>La jurisdicción como presupuesto procesal</i>	520

**CAPITULO XXV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA:
EL PROCEDIMIENTO Y LA SENTENCIA**

I. <i>Introducción</i>	525
II. <i>Las partes en el proceso contencioso-administrativo</i>	527
1. Observaciones generales	527
2. Dualidad de partes. La figura del coadyuvante. Casos particulares	528
3. Requisitos de las partes.	530
A) Capacidad, representación, postulación	530
B) En especial, la legitimación	532
III. <i>El objeto del recurso contencioso-administrativo</i>	538
1. Acto recurrido y pretensiones procesales	538
2. Clases de pretensiones. Las pretensiones de condena. El requisito de congruencia y sus modulaciones	539
IV. <i>El procedimiento en primera o única instancia</i>	541
1. La interposición del recurso y sus efectos	541
A) Requisitos de la interposición. En especial, la regla del <i>solve et repete</i>	541
B) Plazos de interposición del recurso	545
C) Efectos de la interposición del recurso. En especial, el efecto no suspensivo y sus excepciones	547
2. La tramitación del recurso	549
3. La terminación del procedimiento	551
A) La inadmisión anticipada del recurso	551
B) El desistimiento del demandante	552
C) El allanamiento	553
D) El reconocimiento total en la vía administrativa de las pretensiones del demandante	554
E) La caducidad de la instancia	555
V. <i>La sentencia</i>	555
1. Contenido y alcance de la sentencia	556
A) Los pronunciamientos posibles y su orden respectivo	556
B) La inadmisibilidad del recurso: casos en que procede	558
C) La posibilidad de inadmisibilidades parciales	560
D) Los pronunciamientos sobre el fondo	560
E) Alcance subjetivo de la sentencia	562
2. La ejecución de las sentencias	563
A) Principios que inspiran el sistema vigente	563
B) Facultades del Tribunal en orden a la ejecución de sus sentencias	566
C) Inejecución y suspensión de la ejecución. En especial, las formas indirectas de incumplimiento	567
VI. <i>Recursos contra las sentencias</i>	569
1. El recurso ordinario de apelación	570
2. El recurso extraordinario de apelación en interés de la Ley ...	572
3. El recurso extraordinario de revisión	572
VII. <i>Procedimientos especiales</i>	573
VIII. <i>Las costas del proceso</i>	580

CAPITULO XXVI. LA ADMINISTRACION Y LA JUSTICIA ORDINARIA

I. <i>Introducción</i>	583
II. <i>La posición especial de la Administración en el proceso ordinario. Manifestaciones</i>	584
1. Origen histórico	584
2. La cobertura legal del sistema en la actualidad	587
3. Análisis individualizados de las reglas enunciadas	588
A) Especialidades relativas a los presupuestos del proceso	588
B) Especialidades relativas al desarrollo del proceso	590
C) Especialidades relativas a la terminación del proceso y a sus efectos	592
D) El privilegio de exclusión de ejecución judicial y la incidencia de la Constitución sobre el mismo	594
III. <i>La reclamación administrativa previa a la vía judicial</i>	597
1. Origen y evolución	597
2. Reclamación previa y acto de conciliación	600
3. Ambito de aplicación	602
4. La reclamación previa como procedimiento administrativo	604
5. La reclamación previa como presupuesto procesal	606
IV. <i>Sustitución procesal de la Administración. Supuestos legales</i>	608
1. Ejercicio por los vecinos de acciones que corresponden a las Corporaciones Locales	608
2. Ejercicio por las Corporaciones Locales de acciones que corresponden a la Administración del Estado	610
INDICE GENERAL	615